Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä. Varmennetiedot tarkastettavissa kaupungin kirjaamosta.

Alueellinen jätehuoltolautakunta, § 18, 09.04.2025
Alueellinen jätehuoltolautakunta, § 5, 12.02.2025

§ 18
Kunnallisiin jätehuoltomääräyksiin tehtävät muutokset

TRE:330/11.02.04/2025

Alueellinen jätehuoltolautakunta, 09.04.2025, § 18

Valmistelija / lisätiedot:
Tjäderhane Minna

Valmistelijan yhteystiedot
Jätehuoltosuunnittelija Minna Tjäderhane, puh. 040 806 3559 ja jätehuoltopäällikkö Anu Toppila, puh. 040 806 3362, etunimi. sukunimi@tampere.fi

Lisätietoja päätöksestä
Hallintosihteeri Jonna Koivumäki, puh. 040 124 1626, etunimi. sukunimi@tampere.fi

Päätös
Päätösehdotus hyväksyttiin.

Esittelijä: Toppila Anu, Jätehuoltopäällikkö

Päätösehdotus
Kunnallisiin jätehuoltomääräyksiin ehdotetut muutokset hyväksytään liitteiden 1 ja 2 mukaisesti käyttöönotettavaksi toimialueen kunnissa.

Muutokset tulevat voimaan 1.5.2025 mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Perustelut
Alueellinen jätehuoltolautakunta käsitteli kunnallisiin jätehuoltomääräyksiin ehdotettuja muutoksia kokouksessaan 12.2.2025 § 5. Jätehuoltolautakunta päätti asettaa ehdotuksen julkisesti nähtäville ja varata asianosaisille mahdollisuuden lausua mielipiteensä asiasta. Lisäksi jätehuoltolautakunta päätti pyytää niiltä toimialueen kunnilta, joita muutos koskee ja näiden kuntien ympäristönsuojeluviranomaisilta sekä Pirkanmaan ELY-keskukselta ja Pirkanmaan Jätehuolto Oy:ltä lausuntoa asiasta.

Muutosehdotus oli julkisesti nähtävillä kuntien ilmoitustauluilla julkisissa tietoverkoissa sekä alueellisen jätehuoltolautakunnan internetsivuilla. Asian vireilläolosta on tiedotettu julkisen kuulutuksen ja tiedotteen avulla. Lisäksi asian vireilläolosta julkaistiin lehti-ilmoitus seuraavissa paikallislehdissä: Aamulehti, Kangasalan Sanomat, Pirkkalainen, Nokian Uutiset, Lempäälän-Vesilahden Sanomat ja Ylöjärven Uutiset.

Asiasta jätetyt lausunnot ja mielipiteet

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä. Varmennetiedot tarkastettavissa kaupungin kirjaamosta.

Jätehuoltomääräyksiin esitetyistä muutoksista jätettiin yhteensä 8 lausuntoa. Esityslistan valmistumiseen mennessä lausuntonsa ovat jättäneet:

- Kangasalan kaupungin elinympäristölautakunta;
- Pirkanmaan Jätehuolto Oy;
- Ylöjärven kaupungin tekninen lautakunta;
- Ylöjärven kaupungin ympäristölautakunta;
- Nokian kaupungin rakennus- ja ympäristölautakunta;
- Pirkanmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus;
- Pirkkalan kunnan ympäristöpäällikkö;
- Lempäälän kunnan ympäristöpäällikkö.

Lausunnot on esitetty kokonaisuudessaan liitteessä 3. Pääosassa lausuntoja todettiin, ettei jätehuoltomääräyksiin esitetyistä muutoksista ole huomautettavaa. Pirkanmaan Jätehuolto Oy:n, Ylöjärven kaupungin ympäristölautakunnan ja Pirkanmaan ELY-keskuksen lausunnoissa tuotiin myös esille, että esitettäviä muutoksia pidetään kannatettavana, perusteltuina ja tarpeellisina. Muutosten katsottiin sujuvoittavan jätehuollon järjestämistä ja selkeyttävän erilliskeräysvelvoitteiden toimeenpanoa. Aiemman YKR-rajaukseen pohjautuvan biovelvoitealueen katsottiin hankaloittaneen jätehuollon järjestämistä käytännön tasolla, minkä lisäksi se on osoittautunut kiinteistöjen näkökulmasta epäselväksi. Ylöjärven ympäristölautakunta toi lausunnossaan lisäksi esille, että jätehuoltomääräyksiin esitettävät muutokset lisäävät asukkaiden yhdenvertaisuutta ja tukevat valtakunnallisen jätesuunnitelman kierrätystavoitteita.

Pirkanmaan ELY-keskus toi lisäksi lausunnossaan esille biojätteen käsittelykapasiteetin riittämättömyyden toimialueella. Lausunnon mukaan biojätteen erilliskeräysvelvoitteiden laajentumisen seurauksena syksyllä 2023 Koukkujärven biokaasulaitoksella jouduttiin turvautumaan poikkeuksellisen tilanteen päätöksellä erilliskerätyn biojätteen siirtokuormaukseen ja toimittamiseen muualle käsiteltäväksi. Poikkeuksellisen tilanteen päätös oli voimassa 31.5.2024 saakka. Parhaillaan aluehallintovirastossa vireillä olevassa biokaasulaitoksen ympäristöluvan muutoshakemuksessa em. toimintoa esitetään pysyväksi ratkaisuksi kapasiteettiongelmaan.

Alueellinen jätehuoltolautakunta toteaa Pirkanmaan ELY-keskuksen esille nostamaan seikkaan liittyen, että jätehuoltomääräyksiin esitettävällä muutoksella ei ole merkittävää vaikutusta kerättävään biojätteen määrään. Pirkanmaan Jätehuolto Oy:n mukaan biolaitoksen käsittelykykyä ja -varmuutta on nostettu vuoden 2024 aikana mm. automaatioon ja vastaanottoon tehdyillä muutoksilla. Tehtyjen muutosten seurauksena kaikki toimialueelta kerätty biojäte on voitu käsitellä laitoksella. Normaalitilanteessa biojätteen käsittelyä ei tehdä

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä. Varmennetiedot tarkastettavissa kaupungin kirjaamosta.

palveluhankintana muulta luvanvaraiselta käsittelijältä, mutta tämä mahdollisuus on kuitenkin biolaitoksen ympäristöluvan päivityksessä otettu huomioon.

Tiedoksi
Toimialueen kunnat, kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset, Pirkanmaan ELY-keskus, Länsi- ja Sisä-Suomen aluehallintovirasto, Pirkanmaan Jätehuolto Oy, Minna Tjäderhane, Jonna Wahlroos, Kuulutus

Liitteet

1 Liite 1 Jätela 9.4.2025 Kunnalliset jätehuoltomääräykset_hyväksytty
2 Liite 2 Jätela 9.4.2025 Kunnallisten jätehuoltomääräysten perustelumuistio_hyväksytty
3 Liite 1 Jätela 9.4.2025 Muutokset kunnallisiin jätehuoltomääräyksiin
4 Liite 2 Jätela 9.4.2025 Muutokset kunnallisten jätehuoltomääräysten perustelumuistioon
5 Liite 3 Jätela 9.4.2025 Asiasta jätetyt lausunnot

Alueellinen jätehuoltolautakunta, 12.02.2025, § 5

Valmistelijat / lisätiedot:
Toppila Anu

Päätös
Päätösehdotus hyväksyttiin.
Esittelijä: Toppila Anu, Jätehuoltopäällikkö

Päätösehdotus oli
Kunnallisiin jätehuoltomääräyksiin ehdotettavat muutokset asetetaan julkisesti nähtäville 19.2.2025 - 20.3.2025 toimialueen kuntien ilmoitustauluille julkiseen tietoverkkoon.

Asianosaisille varataan mahdollisuus jättää mielipiteensä asiasta 20.3.2025 mennessä.

Niille toimialueen kunnille, joita muutos koskee ja näiden kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille, Pirkanmaan ELY-keskukselle ja Pirkanmaan Jätehuolto Oy:lle varataan mahdollisuus jättää lausuntonsa asiaan 20.3.2025 mennessä.

Perustelut
Alueellinen jätehuoltolautakunta on hyväksynyt voimassa olevat kunnalliset jätehuoltomääräykset 19.5.2021 (§ 27). Lisäksi määräyksiin on tehty yksittäisiä pykäliä sekä perustelumuistiota koskevia päivityksiä 7.6.2023 (§ 25) sekä 6.3.2024 (§ 13). Jätehuoltomääräykset ovat jätelakiin perustuvia paikallisia säännöksiä jätehuollosta. Ne tarkentavat jätelakia ja -asetusta ja ovat sitovia määräyksiä toimialueella.

Jätehuoltomääräysten muutosten valmistelu ja päätöksenteko

Voimassa oleviin jätehuoltomääräyksiin ehdotetaan sisällöllistä muutosta asumisessa syntyvien jätteiden lajittelu- ja erilliskeräysvelvoitteeseen.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä. Varmennetiedot tarkastettavissa kaupungin kirjaamosta.

Esitettävä muutos koskee 1-4 asunnon kiinteistöille asetetun biojätteen lajittelu- ja erilliskeräysvelvoitealueen muutosta (§ 15). Lisäksi muutosta esitetään pykälään 48 siirtymäsäännöksiä koskien. Jätehuoltomääräysten perustelumuistioon esitetään tehtäväksi sisällöllisiä muutoksia vastaavien pykälien perusteluihin. Lisäksi jätehuoltomääräysten yleisestä osasta ehdotetaan poistettavaksi yksi lause keräyspaperin tuottajavastuuta koskien.

Yksityiskohtaisemmat muutokset voimassa oleviin jätehuoltomääräysten pykäliin ja perustelumuistioon on esitetty liitteissä 1 ja 2. Ennen esitettyjen muutosten hyväksymistä jätehuoltolautakunnan on varattava lausunnon antamismahdollisuus niille kunnille, joita muutos koskee sekä näiden kuntien ympäristönsuojeluviranomaisille, Pirkanmaan ELY-keskukselle sekä Pirkanmaan Jätehuolto Oy:lle. Lisäksi kuntalaisille ja muille asianosaisille on varattava vaikutusmahdollisuus asiaan. Vaikutusmahdollisuuksien varaamisen jälkeen esitetyt muutokset tuodaan hyväksyttäväksi jätehuoltolautakunnalle. Tavoitteena on, että muutokset astuisivat voimaan 1.5.2025 mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Jätehuoltomääräyksiin ja perustelumuistioon esitettävien muutosten perustelut

Jätehuoltomääräysten pykälään 15 esitettävä muutos koskee aluerajausta, jolla biojätteen lajittelu- ja erilliskeräys on pakollista 1-4 asunnon kiinteistöillä. Voimassa olevissa jätehuoltomääräyksissä kyseinen velvoite on koskenut niitä kiinteistöjä, jotka sijaitsevat yli 10 000 asukkaan taajamassa (ns. YKR-taajama). Tämä velvoite on ollut yhtenevä jäteasetuksessa asetetun (978/2021) velvoitteen kanssa. Velvoitealueeseen on kuulunut alueita Tampereelta, Pirkkalasta, Kangasalta, Nokialta, Lempäälästä ja Ylöjärveltä.

Jätehuoltomääräysten toimeenpanon yhteydessä on huomattu, että yli 10 000 asukkaan taajamassa on tapahtunut vuosittain suuriakin muutoksia. Taajama-alue on vuosittain laajentunut ja/tai supistunut uudisrakentamisen ja muuttoliikkeen seurauksena. Esimerkiksi viestintää biojätteen lajittelu- ja erilliskeräysvelvoitteesta on kohdennettu tietyille kiinteistöille jo usean vuoden ajan, minkä lisäksi myös kuljetuspalvelut on kilpailutettu tietyille alueille. Vuosittaiset muutokset hankaloittavat jätehuollon järjestämistä (mm. viestintä, logistiikka, asiakaspalvelu, jätehuollon seuranta), eikä velvoitealueen vuosittainen muuttuminen ole sen takia tarkoituksenmukaista.

Jätehuoltomääräysten pykälää 15 esitetään edellä mainitun takia muutettavaksi siten, että yli 10 000 asukkaan taajaman sijaan jätehuoltomääräyksissä määriteltäisiin oma 1-4 asunnon kiinteistön biojätteen velvoitealue ja YKR-taajaman käyttämisestä velvoitealueen pohjana luovuttaisiin. Esitys uudeksi biojätteen velvoitealueeksi on jätehuoltomääräysten liitteessä 1, minkä lisäksi se esitetään tarkemmin kuntakohtaisina karttoina tämän päätöksen liitteessä 3. Jätelain 91 §:n mukaan kunta voi jätehuoltomääräyksillä velvoittaa laajempaan

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä. Varmennetiedot tarkastettavissa kaupungin kirjaamosta.

erilliskeräykseen kuin jäteasetuksessa on säädetty. Kunta voi myös sallia jäteasetuksessa säädettyä suppeamman erilliskeräyksen määräajaksi ja korkeintaan viideksi vuodeksi kerrallaan. Suppeammasta erilliskeräyksestä määrääminen on mahdollista, jos jokin jätelain 15 §:n 2 momentin mukaisista poikkeamisen edellytyksistä täyttyy. Poikkeaminen on mm. mahdollista, jos erilliskeräys ei ole teknisesti toteutettavissa, kun otetaan huomioon jätteen keräyksen hyvät käytännöt.

Jätehuoltomääräyksiin esitettävä biojätteen lajittelun ja erilliskeräyksen uusi velvoitealue 1-4 asunnon kiinteistöille pohjautuu vuosien 2021, 2022 ja 2023 YKR-taajama-aineistojen yli 10 000 asukkaan taajamarajauksiin. Näistä muodostuvaan alueeseen on lisäksi sisällytetty jo kaavoitettuja uusia asuinalueita kaupunkiseudulla sekä erityisesti Tampereen osalta niitä tiiviitä asuinalueita, jotka eivät kuitenkaan ole vielä olleet osa yli 10 000 asukkaan taajamaa. Samassa yhteydessä pyritään myös korjaamaan aiemmat YKR-taajamarajausten epäjohdonmukaisuudet, sillä aiempi rajaus on jättänyt yksittäisiä kiinteistöjä esimerkiksi katujen päästä velvoitealueen ulkopuolelle. Tämä on asettanut saman kadun varrella sijaitsevat kiinteistöt epätasa-arvoiseen asemaan. Myös aiemman velvoitealueen sisällä sijainneet taajaman aukkoalueet korjataan tässä yhteydessä osaksi velvoitealuetta.

Velvoitealueen rajauksessa on myös huomioitu muutamia alueita, jotka ovat jäteasetuksen edellyttämän biojätteen erilliskeräysvelvoitteen piirissä, mutta näillä kiinteistöillä erilliskeräyksen toteuttaminen ei onnistu teknisen esteen vuoksi. Nämä on esitetty liitteessä 3. Nämä alueet esitetään vapautettavaksi biojätteen erilliskeräysvelvoitteesta jätelain 15 §:n 2 momentin 3 kohdan perusteella. Kyseiset alueet on myös rajattu sekajätteen kiinteistöittäisen jätteenkuljetusalueen ulkopuolelle (jätehuoltolautakunnan päätös 7.2.2024, § 5), koska jäteauto ei pääse kiinteistöille esim. matalan alikulun, tien kunnon tai jyrkän mäen vuoksi.

Jätehuoltomääräysten hyväksynnän yhteydessä biojätteen velvoitealue esitetään julkaistavaksi ja ylläpidettäväksi alueellisen jätehuoltoviranomaisen internetsivuilla. Jätehuoltoviranomainen tarkistaa biojätteen erilliskeräysvelvoitteita koskevan alueen määrittelyn vähintään viiden vuoden välein taajama-alueissa tapahtuneiden muutosten perusteella.

Jätehuoltomääräyksiin esitetään myös päivitettäväksi pykälän 48 sisältämät siirtymäajat biojätteen erilliskeräyksen järjestämiseen niillä 1-4 asunnon kiinteistöillä, joita velvoitteet eivät ole aiemmin koskeneet. Näille esitetään asetettavaksi uutta siirtymäaikaa biojätekeräyksen järjestämiseen 30.9.2025 saakka. Pykälästä 48 poistetaan lisäksi aiempi maininta yli 10 000 asukkaan taajamasta ja korvataan se Tampereen keskustaajamalla, jota koskevat aiemmat siirtymäajat (1.9.2023).

Lisäksi jätehuoltomääräysten yleisestä osasta ehdotetaan poistettavaksi yksi lause koskien keräyspaperin tuottajavastuuta. Keräyspaperin tuottajayhteisöt ovat pyytäneet poistamaan maininnan tarpeettomana.

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä. Varmennetiedot tarkastettavissa kaupungin kirjaamosta.

Liitteessä 3 on esitetty jätehuoltomääräyksiin esitettävien muutosten vaikutusten arviointi.

Tiedoksi
Kangasalan, Lempäälän, Nokian, Pirkkalan, Tampereen ja Ylöjärven kunnat sekä em. kuntien ympäristönsuojeluviranomaiset, Pirkanmaan ELY-keskus, Pirkanmaan Jätehuolto Oy, Jonna Wahlroos, kuulutus

Kokouskäsittely
Minna Tjäderhane oli paikalla kokouksessa asiantuntijana ja poistui kokouksesta ennen päätöksentekoa.

Liitteet

1 Liite 1 Jätela 12.2.2025 Ehdotetut muutokset kunnallisiin jätehuoltomääräyksiin
2 Liite 2 Jätela 12.2.2025 Ehdotetut muutokset kunnallisten jätehuoltomääräysten perustelumuistioon
3 Liite 3 Jätela 12.2.2025 Ehdotettujen muutosten vaikutusten arviointi
4 Liite 4 Jätela 12.2.2025 Kuulutus jätehuoltomääräyksiin ehdotettavista muutoksista
5 Liite 5 Jätela 12.2.2025 Lausuntopyyntö jätehuoltomääräyksiin ehdotettavista muutoksista

Nähtävilläolo ja tiedoksianto asianosaiselle

Pöytäkirja asetetaan nähtäväksi 15.4.2025 kaupungin internetsivuille www.tampere.fi

Päätös on lähetetty sähköpostilla 14.4.2025

Muutoksenhakuviranomainen

Hämeenlinnan hallinto-oikeus

Tampere
14.04.2025

Jonna Koivumäki
Hallintosihteeri

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä. Varmennetiedot tarkastettavissa kaupungin kirjaamosta.

Kunnallisvalitus

§18

Kunnallisvalitusohje

Valitusosoitus

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (asianosainen) sekä kunnan jäsen.

Kuntien yhteisen toimielimen päätökseen saa muutosta hakea myös sopimukseen osallinen kunta ja sen jäsen.

Valituksen saa tehdä sillä perusteella, että päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä, päätöksen tehnyt viranomainen on ylittänyt toimivaltansa tai päätös on muuten lainvastainen.

Valitusviranomainen

Valitus tehdään Hämeenlinnan hallinto-oikeudelle:

Hämeenlinnan hallinto-oikeus
Raatihuoneenkatu 1
13100 Hämeenlinna
faksi: 029 56 42269
sähköposti: hameenlinna.hao@oikeus.fi

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet

Valitusaika

Valitus on tehtävä **30 päivän** kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Tiedoksisaanti

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa. Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, 7 päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä, 3 päivän kuluttua sähköpostin lähettämisestä, saantitodistuksen osoittamana aikana tai erilliseen tiedoksisaantitodistukseen merkittynä aikana. Tiedoksisaantipäivää tai sitä päivää, jona päätös on asetettu nähtäväksi, ei lueta määräaikaan. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joulu- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa tehtävän toimittaa ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valituskirjelmä

Valituskirjelmässä, joka on osoitettava valitusviranomaiselle, on ilmoitettava
- valittajan nimi, kotikunta, postiosoite ja puhelinnumero
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä osin päätöksestä valitetaan ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu päätöksentekojärjestelmässä. Varmennetiedot tarkastettavissa kaupungin kirjaamosta.

- vaatimuksen perusteet
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan

Valituskirjelmään on liitettävä
- päätös, johon haetaan muutosta valittamalla, alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- todistus siitä, minä päivänä päätös on annettu tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Asiamiehen on liitettävä valituskirjelmään valtakirja, kuten oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) 32 §:ssä säädetään.

Valituskirjelmän toimittaminen

Valituskirjelmä on toimitettava valitusajan kuluessa valitusviranomaiselle. Valituskirjelmän tulee olla perillä valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukiolon päättymistä. Valituskirjelmän lähettäminen postitse tai sähköisesti tapahtuu lähettäjän omalla vastuulla.

Oikeudenkäyntimaksu

Hallinto-oikeudessa valituksen käsittelystä perittävä oikeudenkäyntimaksu on 310 euroa. Mikäli hallinto-oikeus muuttaa valituksenalaista päätöstä muutoksenhakijan eduksi, oikeudenkäyntimaksua ei peritä. Maksua ei myöskään peritä eräissä asiaryhmissä eikä myöskään mikäli asianosainen on muualla laissa vapautettu maksusta. Maksuvelvollinen on vireillepanija ja maksu on valituskirjelmäkohtainen.